



ЦЕНТАР ЗА РАЗВОЈ
НА ЈУГОИСТОЧНИОТ ПЛАНСКИ РЕГИОН

Бул. Маршал Тито бр.1-1
2400 - Струмица
www.southeast.mk
☎: +389 34 340 139
✉: southeastregion@rdc.mk

ЦЕНТАР ЗА РАЗВОЈНА
ЈУГОИСТОЧНИОТ ПЛАНСКИ РЕГИОН
Бр. 01-328/1
17.08.2021 год.
Струмица

**ГОДИШЕН ПЛАН
ЗА СПРАВУВАЊЕ СО КОРУПЦИЈАТА ВО
ЦЕНТАРОТ ЗА РАЗВОЈ НА ЈУГОИСТОЧНИОТ
ПЛАНСКИ РЕГИОН ЗА 2021 ГОДИНА**

Струмица, 2021 година

Врз основа на заклучокот од 50-та седница на Владата на Република Северна Македонија, точка 83, а во врска со Информации за преземање на мерки за борба против корупцијата, Центарот за развој на Југоисточниот плански регион донесе

ГОДИШЕН ПЛАН ЗА СПРВУВАЊЕ СО КОРУПЦИЈАТА

Што е корупција?

Корупцијата преставува злоупотреба на функцијата, јавното овластување, службената должност или положба заради остварување корист директно преку друг или преку посредник, за себе или некој друг.

Под поимот „ризик од корупција“ се подразбира кој било вид на внатрешна или надворешна слабост или постапка, која претставува можност за појава на корупција во рамките на државните органи, јавните претпријатија и други институции од јавниот сектор кој ги вклучува прашањата за судир на интереси, неспоивост на функции, примање подароци и други нелегални плаќања, лобирање, недостаток на систем за заштита на укажувачи, измами, несоодветно користење на овластувањата, дискрециони овластувања, финансирање на политички партии и кампањи спротивно на закон, тргување или недозволено користење на информации, транспарентност на постапки и документи и други прашања од значење за интегритетот.

Корупцијата е глобален предизвик со кој се соочуваат сите земји, без оглед на нивниот степен на развиеност поради што постојано се вложуваат напори за подигнување на свеста за корупцијата и за нејзино влијание врз општеството/граѓаните.

За нас

Центарот за развој на Југоисточниот плански регион (во понатамошниот текст Центарот) е единица на локална самоуправа регистрирана во регистарот на субјекти основани по закон. Центарот за развој на Југоисточниот плански регион опфаќа десет општини и тоа: Богданци, Босилово, Валандово, Василево, Гевгелија, Дојран, Конче, Ново Село, Радовиш и Струмица.

Центарот ги врши следниве работи:

- ја изготвува предлог-програмата за развој на планскиот регион,
- изготвува предлог-акционен план за имплементација на Програмата за развој на планскиот регион,

- подготвува предлог-проекти за развој на планскиот регион и за подрачјата со специфични развојни потреби,
- ги координира активностите поврзани со имплементацијата на Програмата за развој на планскиот регион и ги реализира проектите за развој на планскиот регион,
- обезбедува информации до заинтересираните страни за текот на реализацијата на Програмата за развој на планскиот регион и други прашања поврзани со регионалниот развој,
- обезбедува стручна и техничка помош за единиците на локалната самоуправа при подготовката на нивните програми за развој,
- обезбедува стручни услуги на здруженија на граѓани и други заинтересирани страни за подготовка на проекти од областа на регионалниот развој,
- ја поттикнува меѓуопштинската соработка во рамките на планскиот развој,
- спроведува проекти за поттикнување на развојот на планскиот регион, финансиирани од фондовите на Европската унија и други меѓународни извори,
- врши промоција на развојните можности на планскиот регион и
- врши стручни и административно-технички работи за потребите на советот за развој на планскиот регион.

Сите вработени во Центарот за развој на Југоисточниот плански регион се подеднакво посветени на промовирање на културата на спречување на корупцијата и на судирот на интереси со цел да се олесни откривањето на евентуални случаи на корупција и да се обезбеди нивно навремено и правилно решавање.

План за спречување со корупцијата

Институционалната отпорност на корупција ќе се постигне преку едукација на вработените, спроведување активности за подигнување на свеста за пријавување на корупција како кај вработените, така и кај граѓаните, воспоставување механизми и обезбедување поддршка во следење на активности, а со една цел спречување и борба против корупцијата.

Од погоре наведените причини Центарот за развој на Југоисточниот плански регион го изработува годишниот план за спречување на корупција кој содржи збир на мерки, активности, надлежни организациони единици (назначување лице за примање на пријави на корупција), индикатори за исполнување и импликации за реализација на активности со цел имплементирање на мерките.

Со цел спроведување на овие мерки и активности, а за поголема успешност во борба против корупцијата Центарот очекува учество и иницијативи од пошироката јавност и граѓанското општество, имајќи ја во предвид нивната улога во општествениот систем и во процесите на следење, анализирање и превенирање на корупцијата и судирот на интереси.

Области на дејствување

Со годишниот план се утврдуваат областите каде најчесто постои ризик од појава на корупција:

- Постапки за јавни набавки;
- Финансиско управување и контрола;
- Постапки за вработување;
- Непочитување на постапки и процедури;

1. Постапка за јавни набавки

Системот на јавни набавки и неговото спроведување се темелат врз начелата на слободно движење на субјектите, слобода за основање, обезбедување услуги, како и начела на економичност, ефикасност, конкуренција помеѓу економските оператори, транспарентност, еднаков третман на економските оператори и сразмерност.

- Начелото на економичност, ефикасност и ефективност на користење јавни средства треба да се користи при спроведување на јавните набавки на начин што ќе се обезбеди економично, ефикасно и ефективно користење на јавните средства, како и успешно остварување на целите на своето работење, утврдени во согласност со законските прописи и подзаконски акти со кои се уредуваат користењето на буџетските и други јавни средства;
- Начело на транспарентност, Центарот го реализира преку постапките за јавни набавки на транспарентен начин и во согласност со одредбите на законот за јавни набавки;
- Начелото на еднаков третман и недискриминација, Центарот го обезбедува со тоа што секогаш има еднаков третман кон сите учесници и во сите фази од постапката за јавна набавка, како и во однос на сите елементи од понудата земајќи го во предвид заемното признавање и сразмерност на барањата во врска со предметот на набавка;

2. Финансиско управување и контрола

Финансиското управување и контрола се однесува на збир на одговорностите кои раководителот на Центарот е должен да ги воспостави и имплементира во процедурите за постигнување на целосна контрола во работењето. Системот на финансиско управување и контрола се однесува на внатрешни контроли вградени во работните процеси со цел да се спречат незаконски, неправилни, неекономични, неефикасни и неефективни одлуки и постапки. Системот на финансиско управување и контрола се спроведува во сите организациони

единици, а ги опфаќа сите средства, вклучувајќи ги и средствата на Европската Унија.

Надзорот на активности поврзани со воспоставување на системот за финансиско управување и контрола се спроведува преку тековно, односно редовно известување на координативните состаноци и колегиуми на кои се презентира напредокот на планираните активности.

3. Постапки за вработување

При спроведување на постапките за вработување Центарот ќе ги почитува следните начела:

- **Начело на законитост**

Во постапките за вработување и при изборот на пријавените кандидати комисијата за вработување како и другите вработени треба да ги вршат своите работни задачи во согласност со Уставот, законите, подзаконските акти, како и меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот.

- **Начело на стручност и компетентност**

Оваа начело претставува еден од основните принципи при спроведување на постапка за вработување, особено преку објавување на јавен оглас, што преставува честа пракса во работењето на Центарот, имајќи го во предвид фактот што постојано се ангажираат лица за работење на проекти, при што во транспарентна, фер и конкурентна постапка на селекција, се избира кандидат за работното место за кое бил објавен огласот и тоа од редот на најстручниот и најкомпетентен кандидат.

- **Начело на еднакви услови, еднаков пристап до работно место, соодветна и правична застапеност и родова еднаквост**

Сите институции согласно оваа начело се должни да воспостават еднакви услови и еднаков пристап за сите заинтересирани кандидати до работното место, имаат обврска слободните работни места и условите за пополнување да ги огласуваат преку социјалните мрежи, односно јавен оглас.

- **Начело на професионална етика, непристрасност и објективност**

Вработените во Центарот треба да ги задржат високите стандарди за личен интегритет, професионална етика и грижа за заштита на јавниот интерес и истите да се придржуваат до актите кој ги уредуваат овие стандарди, при извршување на работите и на работните задачи.

- Начело на спречување судир на интереси

Со цел спречување на судирот на интереси вработените не треба да го доведуваат личниот материјален и нематеријален интерес во судир со јавниот интерес и со нивниот статус.

4. Непочитување на постапки, процедури и акти за етичко однесување

Непрофесионалното однесување на вработените во Центарот и на сите кои се ангажирани во дел од проектите кои се реализираат во рамките на неговото работење, фрла сенка врз неговиот интегритет и може да внесе сомнеж за компетентноста на институцијата. Треба да се избегнува секаков можен конфликт на интереси со одбивање на подарици кои би можеле да имаат влијание врз интегритетот на вработените. Непочитувањето на постапките и процедурите за етичко однесување од страна на вработените во Центарот повлекува дисциплинска постапка согласно законските прописи. Од тие причини секој вработен треба да се стреми кон доследно почитување на кодексот за етичко однесување.

Активности за спречување на корупција

Како мерки за спречување на корупцијата кои ќе бидат во насока на унапредување на професионалноста и стручноста на вработените преку доследно почитување на законската и подзаконска регулатива и санкционирање на секаква форма на корупција во Центарот ќе бидат следните:

- Почитување на Уставот и законите
- Јакнеене на контрола и надзор на јавните набавки
- Јакнеене на интегритетот на вработените
- Јакнеене на принципот на отчетност и транспарентност во работењето на Центарот
- Почитување на кодексот на етика и етичко однесување
- Преземање на дисциплински мерки против вработените кои се однесуваат коруптивно, недозволиво, незаконито и неетички

Во оваа насока особено значајно е проценка и анализа на ситуациите кои може да доведат до потенцијален судир на интереси и корупција при вршење на службени работи и задачи. Токму од тие причини потребно е навремено преземање мерки за отстранување на било каква можност за судир на интереси и корупција. Вработените во Центарот не смеат да ги користат службените овластувања со цел стекнување лична корист, а токму од тие причини имаат обврска да се спротистават и да пријават секаква форма на корупција во рамките на Центарот.

Од тие причини Центарот се обврзува во иднина да организира обуки за подигање на свесноста и оспособување на вработените да станат свесни за одговорноста и да избегнуваат било каква активност која може да предизвика корупција.

Центарот во делот на јавните набавки се води по урнекот на тендерска документација која се користи од Бирото за јавни набавки. Во делот Спречување на судир на интереси е дефиниран начинот на кој што организациите кои спроведуваат јавни набавки постапуваат за да се спречи тој судир, според одредбите од Законот за Јавни Набавки од Сл. Весник бр. 24/19, член 37 и 38 за спречување на судир на интереси како и Законот за спречување на корупција и судир на интереси од Сл. Весник бр.12/19.

Центарот обезбедува заштита на вработените и заинтересирани лица од штетен третман (отпуштање, дисциплинска постапка, закани или друг неповолен третман поврзан со пријавување на сомнеж), како резултат на одбивање да учествуваат во мито или корупција, при сомнеж дека се случило вистинско или потенцијално дело на корупција или мито, или истото може да се случи во иднина. Центарот се залага за поттикнување на отвореност и транспарентност во работењето и истовремено поддржува добра намера за изразување на загриженост.

Меѓу граѓаните постои широко распространета перцепција за селективно владеење на правото. Оваа перцепција се должи како на личните така и на пренесените искуства од општеството во целина.

Центарот се труди да го поддигне нивото на свест најнапред кај вработените, а потоа да ја смени сликата на граѓаните во однос на корупцијата. Центарот останува транспарентен и отворен на сите прашања и дилеми кои се поставуваат во јавноста.

Центар за развој на
Југоисточниот плански регион
Раководител
Жулиета Гуркова

